

## פרוטוקול

### ישיבת מועצת הרשות הלאומית לחדשנות טכנולוגית

שהתקיימה ביום חמישי, ה-11 במאי 2021, בשעה 11:00, ברח' שוקן 23 ת"א-יפו

#### **חברי מועצה משתתפים:**

ד"ר עמירם אפלבוים, ראש רשות החדשנות ויו"ר המועצה (למעט נושא מס' 9)  
גב' חגית שני, סגנית החשב הכללי, משרד האוצר  
מר רועי פישר, סמנכ"ל משאבי אנוש, משרד הכלכלה והתעשייה  
מר אסף וסרצוג, אגף התקציבים, משרד האוצר  
גב' ציפי עוזר-ערמון, נציגת ציבור (למעט נושא מס' 11)  
מר ארז צור, נציג ציבור

#### **משתתפים נוספים:**

מר צחי שרדך, ממלא מקום מנכ"ל רשות החדשנות  
עו"ד צפיר נוימן, היועץ המשפטי, רשות החדשנות  
עו"ד לי קפון דפני, הלשכה המשפטית, רשות החדשנות  
מר שגיא דגן, ראש זירת חברות בצמיחה, רשות החדשנות  
ד"ר אסף קובו, כלכלן ראשי, רשות החדשנות  
ד"ר עינת מגל, סגנית המדען הראשי, משרד הכלכלה והתעשייה  
מר פניאל רוזנטל, ראש מטה ראש רשות החדשנות  
גב' ספיר איפרגן, אגף התקציבים, משרד האוצר  
גב' טליה יוסף, אגף התקציבים, משרד האוצר  
רו"ח לימור טל, חשבת רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 5)  
רו"ח יונתן רוז, חשבונאי ראשי, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 5)  
רו"ח סיון כהן, משרד רו"ח מבקר בייקר טיילי (השתתפה בנושא מס' 5)  
רו"ח איציק בוכריס, משרד רו"ח מבקר בייקר טיילי (השתתפה בנושא מס' 5)  
רו"ח שרה עזיז, משרד רו"ח מבקר בייקר טיילי (השתתפה בנושא מס' 5)  
גב' ליאת אסא שרון, מנהלת משאבי אנוש, רשות החדשנות (השתתפה בנושא מס' 6)  
מר אבירם ז'ולטי, מנהל חטיבת תפעול, רשות החדשנות (השתתף בנושא מס' 7)

## על סדר היום

1. דברי פתיחה - יו"ר מועצת הרשות;
2. אישור פרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות;
3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע;
4. עדכוני ממלא מקום המנכ"ל;
5. אישור הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות לשנת 2020;
6. תיקון נהלי גיוס כ"א ביחס למינוי סמנכ"ל שילוה את פעילות תכנית לאומית לבינה מלאכותית שהוסכמה על ידי פורום תל"ם;
7. הצגת אופן ניתוח וממצאים ראשוניים בעניין תמלוגים ומבנה מענקי קרן המו"פ בזירת צמיחה;
8. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל - תיקון מסלול משנה ד' - מסלול לתמיכה משותפת עם רשות החברות הממשלתיות במשרד האוצר והוספת מסלול משנה י"ח - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד המדע והטכנולוגיה (אשר יחליף את מסלול הטבה מס' 24 - עידוד מחקר ופיתוח בתחום טכנולוגיות החלל);



9. אישור עסקה הטעונה אישור מיוחד - המחאת זכויות מקרן קנדה-ישראל לרשות החדשנות;
10. נושא שהוטל עליו חיסיון;
11. נושא שהוטל עליו חיסיון.

## הדיון

### 1. דברי פתיחה – יו"ר מועצת הרשות

**דיון:** ד"ר עמירם אפלבוים, יו"ר מועצת הרשות וראש רשות החדשנות, הודה למר צחי שנרץ על תפקודו כממלא מקום מנכ"ל רשות החדשנות בשלושת החודשים האחרונים.

לאחר מכן מסר ד"ר אפלבוים עדכון ביחס לפרויקט פסיפס וציין כי הוקמה חברה לתועלת הציבור. אשר לתכנית הלאומית לבינה מלאכותית, מנהל התכנית יהיה עובד רשות החדשנות, כאשר תפקידו יהיה לבצע עבודה רוחבית ביחד עם כלל השותפים לתכנית. לבסוף, בכל הנוגע לפעילות הביו-קונוורגנס, היוזמה, אשר קודמה בשנה וחצי האחרונות על-ידי רשות החדשנות, הוצגה אתמול לפרורם תל"מ.

### 2. אישור פרוטוקול של ישיבת מועצת הרשות

**דיון:** חברי מועצת הרשות נתבקשו לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות מיום 28 בפברואר 2021 ומיום 18 במרץ 2021.

בנוסף, התקיים דיון האם להטיל חיסיון על כל פרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 15 בפברואר 2021, בעניין בחירתו של מנכ"ל רשות החדשנות ולא על חלקים ממנו בלבד כפי שנקבע בהחלטה המקורית.

**החלטה:** לאשר את הפרוטוקולים של ישיבות מועצת הרשות שהתקיימו ביום 28 בפברואר 2021 וביום 18 במרץ 2021, בהתאם לנוסחים שהופצו טרם הדיון.

בנוסף, להטיל חיסיון על כל פרוטוקול ישיבת מועצת הרשות מיום 15 בפברואר 2021, בעניין בחירתו של מנכ"ל רשות החדשנות, בהתאם לסעיף 8(ט) לחוק לעידוד מחקר, פיתוח וחדשנות טכנולוגית בתעשייה, תשמ"ד-1984 (להלן: "חוק החדשנות").

### 3. מעבר על ביצוע כלל החלטות המועצה מישיבות קודמת ועמידה במועדי ביצוע

**דיון:** עו"ד צפרייר נוימן, היועץ המשפטי, ציין כי במהלך הישיבה תוצג סקירה בעניין חובת תשלום התמלוגים, בהתאם להחלטת המועצה מיום 19 בנובמבר 2020. עם זאת, נושא פעולות הגבייה אותן נוקטת רשות החדשנות יוצג בישיבת המועצה הבאה, יחד עם חשבות רשות החדשנות שמעורבת אף היא בהיבט זה.



בנוסף, מוצע כי הסקירה בנוגע למסלול הטבה מס' 26 – תכנית אתגר תוקפא בשלב זה, שכן מדובר במסלול הטבה שאינו מתקצב כרגע ואין גם גורם ממשל שהינו שותף מממן. לכן, מבוקש כי ככל שיוחלט להפעיל שוב את מסלול ההטבה, הנושא יחזור לדיון במועצת הרשות.

**החלטה:** הצגת פעולות הגבייה אותן נוקטת רשות החדשנות תוצג בישיבת מועצת הרשות הבאה. בנוסף, הצגת הסקירה בעניין מסלול הטבה 26 – תכנית אתגר, תוקפא בשלב זה מאחר ומדובר במסלול הטבה שאינו פעיל ואין גורם ממשל שהינו שותף מממן. ככל שיוחלט להפעיל שוב את מסלול ההטבה, הנושא יוחזר לדיון במועצת הרשות.

#### 4. עדכוני ממלא מקום המנכ"ל

**דיון:** מר צחי שנרץ, ממלא מקום מנכ"ל הרשות, הודה בפתח דבריו לחברי מועצת הרשות על ההזדמנות לכהן בתפקיד ממלא מקום מנכ"ל הרשות.

מר שנרץ סקר את הפעלת רשות החדשנות בתקציב המשכי. יעדי רשות החדשנות לשנת 2021 אושרו במועצת הרשות מתוך הנחה של עבודה תקציבית שהייתה קיימת בשנת 2019 (1.55 מיליארד ש"ח). בסיכום עם משרד האוצר נקבע תקציב המשכי עד לחודש מאי בהיקף של 532 מיליון ש"ח. המשמעות הינה קיטון משמעותי בפעילות רשות החדשנות ביחס לתכנון, תוך מיקוד בשלבים מוקדמים וקיום התחייבויות ופעילויות נמשכות, אשר הוצגה בחלוקה לפי הזירות ברשות החדשנות. עוד הוסבר כי התקציב ימומש כולו עד לסוף חודש מאי.

לאחר מכן הציג מר שנרץ את השינויים הנגזרים כתוצאה מהפעלת רשות החדשנות בתקציב המשכי, ובכלל זה ההשפעה על ה-SLA של רשות החדשנות, הקושי בעמידה בהרחבת פעילות הביו-קונוורגנס, אי יציאה לקולות קוררים בזירת ייצור מתקדם ובזירת חברות בצמיחה, אי ביצוע של פעילויות חדשות שתוכננו בזירה החברתית- ציבורית וכי ביצוע פעילויות שתוכננו בחטיבה הבינלאומית. משכך, במועצה הבאה יובא עדכון ליעדים של שנת 2021, בהתאם לתקציב שאושר עד סוף חודש מאי וצפי הפעילות ביחס להמשך השנה.

אשר לעליה לאוויר של מערכת הליבה החדשה של רשות החדשנות, ציין מר שנרץ כי מערכות הליבה של הרשות התבססו על מערכות בנות 2 עשורים. הפרויקט הנוכחי הינו פיתוח מחדש של כלל תהליכי הליבה בקשות, בהתבסס על פלטפורמת Salesforce הנפוצה בעולם ונמשך כשנתיים. בנוסף, על מנת למזער את הסיכונים הכרוכים במעבר למערכת החדשה נקבע תהליך מדורג וזהיר להחלפת המערכות. אמנם המערכת החדשה עלתה לאוויר לפני שבועיים, אך התגלתה תקלה בהסבת נתונים ולכן כעת מבוצע תיקון, כאשר בסיומו תימשך העלייה לאוויר – לפני סוף החודש הזה.

מר שנרץ הציג את עיקרי דו"ח החדשנות השנתי וכיווני פעילות אסטרטגיים: בהיבטי מימון ישנה התבגרות של התעשייה (ובכלל זה ירידה בכמות הסטארטאפים שנפתחים וקיפאון בסך הגיוסים בשלבי הסיד לעומת עלייה בשאר השלבים), בהיבטים כוח אדם ההייטק צלח את משבר הקורונה טוב יותר משאר המשק, אך בעיות היסוד נותרו (ובכלל זה ממשך המחסור במקצועות ליבה, החרפה בבעיית הגיוניורים)



ובהיבטים של שיקום הכלכלה והמשק, המשבר הדגיש את חשיבות ההייטק לכלכלה הישראלית: 10% מכ"א, 15% מהתוצר, 43% מהיצור ו-25% ממס ההכנסה.

בהמשך הוצגו דוגמאות לכתבות ששודרו בשבועות האחרונים, המציגות את המעבר ממענקי מו"פ ל"מאמץ מתואם". חברי מועצת הרשות ציינו כי חשוב לחדד בתקשורת שלא להשתמש במונח "מימון", אלא במונחים כדוגמת "ליווי", "תמיכה", או "שיתוף" של רשות החדשנות.

לאחר מכן סקר מר שנרך את עיקרי התכניות הלאומית להאצת תחום הבינה המלאכותית ומדע הנתונים של פורום תל"מ. התכנית כוללת מספר פעימות, כאשר הפעימה הראשונה והמיידית אושרה: תשתית לעיבוד שפה טבעית (NLP בעברית ובערבית), תשתית מחשוב על (HPC), פיתוח הון אנושי באקדמיה ויצירת סביבה רגולטורית מאפשרת. בין ההחלטות נקבע שמנהלת התכנית יהא עובד רשות החדשנות, כאשר צפוי להתפרסם מכרז לגיוס העובד הבכיר (בתקן סמנכ"ל).

התקיים דיון בשאלה האם יש לקדם את התשתית לעיבוד שפה טבעית בעברית בלבד או גם בערבית. הסיבה לכך הינה העלויות הגבוהות הכרוכות בבניית התשתית בכל אחת מהשפות כאשר ייתכן וראוי להקדיש את הפוקוס וכל המאמצים רק בשפה העברית, שכן אף מדינה אחרת בעולם לא תקדם את התשתית בשפה העברית.

לבסוף הציג מר שנרך את ההיערכות במתחם קלאוזנר בתל-אביב, אשר ישמש כרגל עסקית במרכז. הצפי הוא פתיחה של המתחם בחודש אוגוסט הקרוב.

לבקשת חברי מועצת הרשות הציג מר אסף וסרצוג, חבר המועצה מטעם אגף התקציבים במשרד האוצר, את המשמעות התקציבית של עבודה בתקציב המשכי בכל שנת 2021.

## 5. אישור הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות לשנת 2020

**רקע:** סעיף 8א(6) לחוק החדשנות, קובע כי בסמכות מועצת הרשות לדון בטיוטת הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות ובהערות רואה החשבון המבקר לגביה, ולאחר אישור הדו"חות הכספיים - לדון בכל פרט שלגביו רואה החשבון המבקר הסתייג, העיר הערה או נמנע מלחוות דעתו. סעיף 15לג לחוק החדשנות קובע, כי מועצת הרשות אחראית לעריכת הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות ולאישורם. בנוסף, על הדו"חות הכספיים להיות ערוכים בהתאם לכללי החשבונאות הממשלתיים העדכניים באותה עת (לפי הנחיית החשב הכללי במשרד האוצר). כמו כן, הדו"חות הכספיים יאושרו בידי מועצת הרשות, ייחתמו בשמה ויוגשו לשר הכלכלה והתעשייה ולשר האוצר לא יאוחר מחודש מרס בכל שנה. יצוין כי בהתאם לחוק החדשנות, הדו"חות הכספיים כוללים מאזן, דו"ח רווח והפסד ודו"ח על תזרימי מזומנים, לרבות הביאורים להם. עוד יצוין, כי חשבות רשות החדשנות אמונה על הכנת הדו"חות הכספיים והם מועברים לאישור אגף החשב הכללי במשרד האוצר.

**דיון:** רו"ח לימור טל, חשבת רשות החדשנות, הציגה את הנושא וציינה כי הדו"חות הכספיים כוללים מאזן, דו"ח רווח והפסד ודו"ח על תזרימי מזומנים, לרבות הביאורים להם. חוות הדעת של הרו"ח המבקר



באשר לדו"חות הינה ללא הסתייגויות. עוד ציינה כי ועדת המשנה של המועצה דנה בטיטת הדו"חות הכספיים ביום 2 במאי 2021 ולכן כעת הם מובאים לאישור מועצת הרשות.

לאחר מכן סקרה ר"ח טל את הדו"ח על המצב הכספי, הדו"ח על הביצוע הכספי, דו"ח על השינויים בהון, דו"ח על תזרימי המזומנים וכן שני ביאורים רלוונטיים בעניין משבר הקורונה ובעניין מסלול הטבה מס' 43 של רשות החדשנות - עידוד השקעות של גופי השקעה מוסדיים בתעשייה עתירת הידע, שכן ניתן במסגרתו ביטוח להיקף אשראי של 2 מיליארד ש"ח.

**החלטה:** לאשר את הדו"חות הכספיים של רשות החדשנות לשנת 2019, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

## 6. תיקון נהלי גיוס כ"א ביחס למינוי סמנכ"ל שילווה את פעילות תכנית לאומית לבנייה מלאכותית

### שהוסכמה על ידי פורום תל"ם

**רקע:** פורום תל"ם (תשתיות לאומיות למחקר) המורכב מהגופים הבאים: רשות החדשנות, מפא"ת, ות"ת, משרד המדע והטכנולוגיה ומשרד האוצר, שם לו למטרה לקדם את תשתיות המחקר הלאומיות בישראל, ובפרט את התשתיות הטכנולוגיות ההכרחיות לקיומה של חדשנות. בפברואר 2020 מינה הפורום ועדת בדיקה מקצועית לבחינת הצורך בהתערבות ממשלתית להאצת תחום הבנייה המלאכותית בהשתתפותם של מומחים מן האקדמיה, התעשייה ומערכת הביטחון. המלצות הוועדה אומצו על-ידי פורום תל"ם ובהתאם הוחלט על קידום תכנית לאומית בבנייה מלאכותית (AI) (להלן: "התכנית הלאומית").

בהתאם לסיכום בין-משרדי שנחתם בין השותפים הנ"ל, התכנית הלאומית עתידה לכלול מגוון של פעילויות לקידום תשתיות טכנולוגיות, ובכלל זה הקמת תשתית מחשוב על (HPC), פיתוח מו"פ גנרי ותשתית לעיבוד שפה טבעית (NLP) בעברית, פיתוח הון אנושי באקדמיה בתחום הבנייה המלאכותית וכן יצירת סביבה רגולטורית מאפשרת.

המבנה הארגוני של התכנית הלאומית כולל 4 פונקציות: ועדת היגוי, ועדת מומחים מייעצת, צוותים נושאים שונים וכן מנהל התכנית הלאומית (אשר יהיה אמון, בין היתר, על מימוש ויישום יעדי התכנית הלאומית בסיוע השותפים).

בהתאם לסיכום הבין-משרדי, מנהל התכנית הלאומית יהיה עובד רשות החדשנות בדרג סמנכ"ל, אשר יגויס לתפקיד בהתאם לנהלי רשות החדשנות ובאמצעות חברת השמה לבכירים. בנוסף, בהתאם לסיכום, על רשות החדשנות לשתף, בכפוף לנוהל גיוס כ"א, את ראשי הגופים החברים בפורום תל"ם לרבות על-ידי הפניית מועמדים רלוונטיים להגיש מועמדות לתפקיד והמלצה לוועדת האיתור על מועמדים רלוונטיים. היקף ואופן העסקתו של מנהל התכנית הלאומית יהיו בהתאם לצרכי התכנית ובכפוף לנהלי רשות החדשנות.

כמו כן, בהתאם לאמור בסיכום הבין-משרדי כניסתו לתפקיד של מנהל התכנית תהא על דעת כלל ראשי פורום תל"ם בוועדת ההיגוי. משכך, מאחר והיבט זה כפוף לאישור מועצת הרשות מובא תיקון נוהל גיוס כ"א למועצה.



**דיון:** עו"ד צפריר נוימן, היועץ המשפטי, הציג את הנושא, בהתאם לפירוט שנשלח לחברי מועצת הרשות טרם הדיון. מר שנרץ ציין כי מדובר באירוע מיוחד, שכן מדובר בתכנית לאומית שבה שותפים כאמור מספר רב של גופים.

חברי מועצת הרשות סברו כי יש לאשר את התיקונים בנוהל בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

**החלטה:** לאשר את תיקון נהלי גיוס כ"א ביחס למינוי סמנכ"ל שילווה את פעילות תכנית לאומית לבנינה מלאכותית, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

## 7. הצגת אופן ניתוח וממצאים ראשוניים בעניין תמלוגים ומבנה מענקי קרן המו"פ בזירת צמיחה

**רקע:** בישיבת מועצת הרשות מיום 19 בנובמבר 2020 הוחלט כי תוצג סקירה, בין היתר, של בחינת מבנה התמריצים במודל התמלוגים הקיים.

סעיף 21 לחוק החדשנות, קובע כי מי שניתן לו אישור במסגרת מסלולי הטבות שבהם קבעה מועצת הרשות תשלום תמלוגים, ישלם לאוצר המדינה תמלוגים מכל הכנסה הנובעת מהמוצר, שפותח במסגרת התכנית או הנובע ממנה, לרבות שירותים הנלווים למוצר או הכרוכים בו, והכל בין אם ההכנסה נוצרה אצל מי שניתן לו האישור או אצל אדם או תאגיד קשור. בנוסף, התמלוגים ישולמו בשיעורים ולפי הוראות שתקבע מועצת הרשות במסלולי הטבות השונים.

במהלך ישיבת המועצה יוצג המידע כדלקמן:

(1) שיעורי החזר ממוצעים בגין תמלוגים ביחס למענקים שניתנו לאורך קבוצות שנים בעשרים שנים האחרונות. ההצגה תכלול הבחנה בין תכניות פתוחות לסגורות ואקזיטים לעומת מכירות.

(2) פרקי הזמן הממוצעים בתשלומי התמלוגים בפילוח לפי סיבות סגירה עיקריות לרבות החזר מלא, אקזיטים, הפסקת מכירות ועוד. בהתאם לכך נצביע על מגמות בשיעורי החזר והמשקל הגדול של האקזיטים מתוך סך החזרי הרשות.

(3) הצגת התפלגות התוכניות ברשות לפי סיבות סגירה, לפי הגעה למכירות (שמתחילה למעשה את חובת תשלומי התמלוגים) והצגה של התפלגות מצטברת של שיעורי החזר מתוך בעלי המכירות בכדי להצביע על דפוסי החזר של התוכניות השונות ברשות.

אשר לכלי מדיניות, יוצג המידע להלן:

(1) ניתוח כלי התמיכה הקיים דרך הסבר תיאורטי קצר של מנגנון התמלוגים כסגן מבחינת מדיניות הרשות והשוואה בין לאומית של ריביות מקבילות ב-OECD לתמיכה ממשלתית בעסקים קטנים ובינוניים (SMEs).

(2) יוצגו החסרונות בכלי תמיכה הנוכחי בהיבטים של יעדי הרשות לתמיכה בסיכון והשפעת מנגנון המענקים על חברות גדולות לעומת חברות קטנות.

(3) יוצג הצורך בשינוי ריבית התמלוגים לאור העובדה שהן ריבית ה-Libor עתידה להתבטל בכל העולם בקרוב והן לאור המלצתנו להעלותה לרמות שתאפשר לכוון למדיניות הרשות.



**דיון:** התקיים דיון של חברי מועצת הרשות בעניין הנושאים העולים לדיון בישיבות המועצה. חברי מועצת הרשות סברו כי נדרש לעסוק יותר בדיונים אסטרטגיים.

ד"ר אסף קובו, הכלכלן הראשי ברשות החדשנות, הציג את הנושא וציין כי כלי המימון הקיים מסגן ומתמרץ פעילות בישראל. דרישת המימון המשלים מהווה סגן לתכניות שאינן ראויות להשקעה, היא מהווה תנאי סף בלבד ולכן לחברה שגייסה הון רב קיים קושי בהצדקת המו"פ התוספת. תשלום בגין העברת ידע מחוץ לישראל מהווה תמריץ להשאת הקניין הרוחני בארץ. הדבר מוביל לשימור מרכזי מו"פ קטנים בארץ אחרי האקזיט. תשלומי התמלוגים מבוצעים מתוך ההכנסות, כאשר ההשתתפות היא בסיכון השיווק ולא רק בסיכון הפיתוח. בנוסף, עבור פרויקטים בסיכון נמוך, הדבר עלול לייצר בעיה תזרימית. אשר לריבית, מדובר בסגן לתכניות שיכולות להתממש על-ידי השוק הפרטי בלבד. מאחר ושיעור הריבית כיום אפסי, יש בכך כדי להוריד מאפקטיביות הסגן.

לאחר מכן הציג ד"ר קובו נתונים אודות המענקים ברשות החדשנות – מבוסס על-פי תיקים. הוצגו נתונים אודות מענים מאושרים של רשות החדשנות החל משנת 2010 ועד לשנת 2020 בחלוקה לפי פטור מתמלוגים וחובת תשלום תמלוגים. בנוסף, הוצגו נתונים אודות מענקים פטורים מתמלוגים בשנים 2019-2021 בחלוקה לפי מסלולי ההטבות ברשות החדשנות. הוצגו נתונים אודות שיעור המענקים החייבים בתמלוגים מסך התקציב המאושר ביחס לשנים 2010-2020.

ד"ר קובו הציג נתונים אודות קרן תמורה ברשות החדשנות, אשר אחראית על גביית תמלוגים בגין התכניות המאושרות. בין היתר הוצג כי החל משנת 1991 יש בקרן תמורה 7,773 תכניות, אשר 41.7% מהן הינן תכניות סגורות ו-58.3% מהן הינן תכניות פתוחות. בנוסף, הוצגו נתונים אודות מספר התכניות שנפתחו בשנים 2010-2020 בחלוקה לפי שנים וכן מספר התכניות שנסגרו בשנים 2010-2020 בחלוקה לפי שנים.

הוסבר כי 71% מהתכניות הסגורות החזירו פחות מ-50%, תוך הצגת נתונים אודות מספר התכניות שהגיעו למכירות ותכניות שלא הגיעו למכירות, הוצגו נתונים אודות סיבות הסגירה של תכניות וכן התפלגות מצטברת של שיעורי החזר מתוך בעלי המכירות. צוין כי שיעור ההחזר הצפוי לתכניות ברשות החדשנות הוא כ-40%, כאשר תמהיל הכנסות רשות החדשנות משתנה לאורך זמן, בין היתר בשל העברת מיקוד לחברות קטנות לעומת חברות גדולות וכן עלייה במספר התכניות שבוצעה בהן העברת ידע.

חברי מועצת הרשות קיימו דיון אודות הקריטריונים הנדרשים בעת בחינת בקשות של חברות המוגשות לרשות החדשנות.

בהמשך הציג ד"ר קובו כיווני פעולה עתידיים של רשות החדשנות ביחס לעדכון כלי התמלוגים בהתאם לפרמטרים: ריבית בסיס חסרת סיכון – במקום LIBOR – יוצג בישיבת המועצה הבאה; ריבית דיפרנציאלית לחברות גדולות וקטנות – יוצג בסוף הרבעון; שקלול עלויות נוספות של החברה (כגון דרישת רשות החדשנות להשאת הקניין הרוחני בישראל); עדכון עבור כלל מסלולי ההטבות בכדי למנוע ארביטראז' בין המסלולים; הריבית ככלי נייטרלי – במידת הצורך קידום מטרות נוספות של רשות החדשנות ייעשה באמצעות מרכיבים אחרים של כלי התמלוגים: שיעור מימון, שיעור השתתפות וכו'.



חלק מחברי מועצת הרשות ציינו כי יש לקיים דיון קודם בשאלה מה המטרה של התמלוגים- האם מדובר בסנן? כלי לקבלת החזר בגין המענקים ששולמו? רק לאחר מכן ניתן יהיה לדון כיצד על רשות החדשנות לפעול בעתיד.

**8. תיקון מסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל - תיקון מסלול משנה ד' - מסלול לתמיכה משותפת עם רשות החברות הממשלתיות במשרד האוצר והוספת מסלול משנה י"ח - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד המדע והטכנולוגיה (אשר יחליף את מסלול הטבה מס' 24 - עידוד מחקר ופיתוח בתחום טכנולוגיות החלל)**

**רקע:** בהתאם לסעיף 8א(7) לחוק החדשנות, בסמכות מועצת הרשות לקבוע מסלולים למתן הטבות, את הוראות מסלולי ההטבות ואת תנאיהם.

**תיקון מסלול משנה ד' – מסלול לתמיכה משותפת עם רשות החברות הממשלתיות במשרד האוצר:**  
רשות החדשנות ורשות החברות הממשלתיות מקדמות בשיתוף פעולה החל משנת 2018 תכנית לתמיכה במחקר ופיתוח של מוצרים המציגים חדשנות טכנולוגית, ובפרט בהקמת מתקני הרצה (פיילוטים) של אותם מוצרים אצל חברות ממשלתיות, אשר צפויים להשפיע על ייעול פעילותיהן הכלכליות של החברות הממשלתיות ועל ביצועיהן העסקיים. במסגרתה, מבוצעים 22 פיילוטים באתרים ייחודיים הכוללים תשתיות קריטיות בגובה מענקים של כ- 19 מיליון ש"ח.

המתווה המשותף שנחתם מול האוצר מגדיר כי החל משנת 2021, החברות הממשלתיות יתמכו בחברות הטכנולוגיות המבצעות את הפיילוט וכי השקעה זו תגדל באופן הדרגתי (יובהר כי ההשקעה לא תתבצע על חשבון עלויות הפיילוט). נושא ההשקעות ותמיכה בחברות טכנולוגיות הינו חדש בחברות הממשלתיות ולכן מצפים שכל שיצברו יותר ניסיון ברגולציה ובהשקעות- כך התקציב שיהיו מוכנים לייעד לטכנולוגיות חדשניות יגדל.

בהתאם, במסגרת התיקון מבוקשת הוספה של אמת מידה נוספת למסלול ההטבה של השקעה של החברות הממשלתיות בחברת הטכנולוגיה, כאשר הערכת הבקשה תהיה גבוהה יותר ככל שההשקעה של החברה הממשלתית בחברת הטכנולוגיה היא רבה יותר.

**הוספת מסלול משנה י"ח - מסלול לתמיכה משותפת עם משרד המדע והטכנולוגיה (אשר יחליף את מסלול הטבה מס' 24 - עידוד מחקר ופיתוח בתחום טכנולוגיות החלל):**

במסגרת תיקון מסלול ההטבה יתווסף נספח חדש אשר מסדיר את שיתוף הפעולה עם סוכנות החלל במשרד המדע והטכנולוגיה. עד עתה הפעילות הוסדרה במסגרת מסלול הטבה מס' 24 – עידוד מחקר ופיתוח בתחום טכנולוגיות החלל (להלן: "**מסלול הטבה מס' 24**"), כאשר הנספח החדש יחליף אותו.

רשות החדשנות וסוכנות החלל הישראלית במשרד המדע והטכנולוגיה מקדמים בשיתוף פעולה החל משנת 2012 תכנית לעידוד מחקר ופיתוח למציאת פתרונות טכנולוגיים חדשניים ומוצרים מתקדמים בתחומי החלל תחת מסלול הטבה מס' 24. במסגרתה, בוצעו כבר כ-62 תכניות מו"פ עם גובה מענקים של כ- 160 מיליון ש"ח.





בעקבות הרצון להקל על המבקשים, הוחלט ברשות לאחד מסלולים ומושגים על מנת ליצור אחידות. לפיכך, מבוקש להטמיע את מסלול הטבה מס' 24 בתוך מסלול הטבה מס' 2, המסדיר את השת"פ של רשות החדשנות מול גורמי ממשל.

במסגרת ההטמעה תנאים הקיימים במסלול הטבה מס' 24 הותאמו לתנאים הגנריים של מסלול הטבה מס' 2. בנוסף, מבוקש לאפשר לוועדת המחקר לאשר שיעורי מענק בדומה לשיעורי המענק במסלול הטבה מס' 24 לתוכניות של חברות שאינן גדולות, אשר ישפיעו על שוק טכנולוגיות החלל המקומי והעולמי. במקרים אלו ועדת המחקר תוכל לאשר שיעורי מענק של 60%, 70%, 80% או 85%. אחוזים אלו, שהינם גבוהים משאר מסלולי המשנה, מבטאים את הסיכון והמורכבות הטכנולוגית והתשתיות היקרות לפיתוח בסביבת החלל.

**דיון:** חברי מועצת הרשות סברו כי יש לאשר את התיקונים במסלול הטבה בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

**החלטה:** לאשר את התיקונים במסלול הטבה מס' 2 - תמיכה בחדשנות טכנולוגית של התעשייה בשיתוף עם גורמי ממשל, בהתאם לנוסח שהופץ טרם הדיון.

#### **9. אישור עסקה הטעונה אישור מיוחד - המחאת זכויות מקרן קנדה-ישראל לרשות החדשנות**

**רקע:** קרן קנדה-ישראל למחקר ופיתוח תעשייתי (להלן: "הקרן") הינה תאגיד שהוקם תחת החוק הקנדי בשיתוף פעולה בין ממשלות קנדה וישראל, לצורך יישום תכנית לשת"פ בילטרלי בין המדינות. כל אחת מהמדינות העבירה תשלום שנתי לקרן לטובת מימון התכנית במסגרתה הקרן מימנה פרויקטים משותפים במחקר ופיתוח תעשייתי בין תאגידיים קנדיים לתאגידיים ישראלים (להלן: "הפרויקטים"). התאגידיים הישראליים שקיבלו מימון מהקרן במסגרת הפרויקטים (להלן: "השותפים הישראליים") מתחייבים כלפי הקרן בחובות שונות.

בהסכמה בין ממשלתית הקרן הפסיקה את פעילותה ותיכנס בקרוב להליכי פירוק. בכוונת הקרן ורשות החדשנות להמחות את זכויותיה של הקרן מול שותפים ישראלים בקשר עם פרויקטים לרשות החדשנות (להלן: "המחאת הזכויות"), בדרך של חתימה על הסכם מסגרת והסכם ספציפי ביחס לכל פרויקט.

ביום 7 בינואר 2021 אישרה מועצת הרשות נוהל אשר מסדיר את סמכותו של מנכ"ל רשות החדשנות לחתום על הסכמים מול הקרן לטובת המחאת הזכויות וכן את התנאים שעמידה בהם היא תנאי להמחאת זכויות הנובעות מפרויקט.

מכיוון שד"ר עמירם אפלבוים, שהינו ראש רשות החדשנות ויו"ר מועצת הרשות, משמש מתוקף תפקידו גם כנושא משרה בקרן, ולמען הזהירות, מבוקש אישור העסקאות בקשר עם המחאת הזכויות בוועדת הביקורת ובמועצה בהתאם לסעיף 15יז לחוק החדשנות. ביום 3 במאי 2021 אישרה ועדת הביקורת את העסקאות בקשר עם המחאת הזכויות.

**דיון:** חברי מועצת הרשות סברו כי ניתן לאשר את העסקאות בקשר עם המחאת הזכויות מקרן קנדה-ישראל לרשות החדשנות.



**החלטה:** לאשר את העסקאות בקשר עם המחאת הזכויות מקרן קנדה-ישראל לרשות החדשנות.  
הערה: ד"ר עמירם אפלבוים, לא השתתף בדיון בנושא זה, בשל חשש/ מראית עין של ניגוד עניינים. גבי' חגית שני כיהנה כיו"ר המועצה בנושא זה.

10. על נושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.

11. על נושא זה הוחלט להטיל חיסיון מכוח סעיף 8ד(ט) לחוק החדשנות.



ד"ר עמירם אפלבוים  
ראש רשות החדשנות

